

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/2000 privind executorii judecătorești	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	-Inițiativa Ministerului Justiției; În Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar 2022—2025 și planul de acțiune aferent acesteia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 436/2022, a fost prevăzut ca Obiectiv specific “5. Modernizarea profesiilor juridice conexe” (în cadrul Obiectivului strategic 1: Garantarea independenței justiției, creșterea calității și eficienței), printre rezultatele așteptate fiind „cadru legal adaptat nevoilor de acces în profesie, formare profesională, atribuții și conduită profesională a executorilor judecătorești, precum și de organizare și funcționare a organelor reprezentative ale profesiei etc.”
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, a fost reglementată profesia de executor judecătoresc, ca fiind o profesie liberală și independentă, executorul judecătoresc desfășurându-și activitatea în mod independent, fără a fi subordonat vreunei instituții, cu respectarea dispozițiilor Legii 188/2000, a statutului profesiei și a regulamentului de aplicare a Legii 188/2000, precum și ale Codului de procedură civilă și ale altor legi aplicabile în materie. Totodată, potrivit Legii nr. 188/2000, executorii judecătorești sunt investiți să îndeplinească un serviciu de interes public, îndeplinind acte de autoritate publică, fapt ce conferă o dimensiune de importanță majoră acestei profesii și, totodată, o mare responsabilitate, fiind parteneri importanți ai justiției, având în vedere rolul deosebit pe care îl îndeplinesc în cadrul procesului civil.</p> <p>Executorii judecătorești sunt datori să țină pasul cu noile realități economice, juridice și sociale, astfel că modernizarea acestei profesii, odată cu modernizarea sistemului judiciar în ansamblul său, reprezintă o necesitate.</p> <p>În acest context, una dintre prioritățile actuale o reprezintă perfecționarea cadrului legal privind organizarea profesiei, care să țină</p>

seama în primul rând de rolul și locul executorului judecătoresc în sistemul judiciar.

Cu privire la gestionarea activității desfășurate de executorii judecătorești, au fost constatate unele disfuncționalități, care nu pot fi remediate decât printr-o reformare a sistemului, prin promovarea unui proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/2000 privind executorii judecătorești.

În acest context, intervențiile legislative cuprinse în prezentul proiect se axează pe următoarele:

- *reformarea unor instituții din Legea nr. 188/2000 și introducerea altora noi;*
- *modificarea unor dispoziții care conțin neclarități;*
- *introducerea în cuprinsul actului normativ de nivel primar a unor prevederi cuprinse în actele normative de nivel inferior.*

Proiectul de lege supus spre aprobare, care cuprinde norme juridice privind organizarea profesiei de executor judecătoresc, se înscrie în demersul asumat de Ministerul Justiției, mai amplu, de modernizare a statutului profesiilor juridice conexe sistemului judiciar, urmărind consolidarea statutului acestora, creșterea profesionalismului tuturor categoriilor de personal afectate profesiilor juridice conexe, precum și întărirea formelor de răspundere în cadrul fiecărei profesii.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ a fost elaborat pe baza propunerilor Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești și a soluțiilor legislative propuse la nivel Ministerului Justiției, în urma constatării unor disfuncționalități în gestionarea activității desfășurate de executorii judecătorești.

Printre principalele aspecte care se preconizează a fi reglementate și reformate prin proiectul de lege, în scopul eficientizării organizării profesiei de executor judecătoresc, menționăm:

- *Modificarea dispozițiilor referitoare la condițiile privind numirea în funcția de executor judecătoresc, acestea fiind menite să asigure calitatea procedurilor de recrutare și selecție a membrilor profesiei, precum și conformitatea acestora cu legislația Uniunii Europene, astfel:*

- a fost înființat, în cadrul Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești, Institutul Național de Pregătire și Perfecționare a Executorilor Judecătorești, entitate de interes public, cu personalitate juridică care asigură perfecționarea activității de executare silită, pregătirea profesională inițială și, după caz, continuă a executorilor judecătorești stagiați și a executorilor judecătorești, a altor specialiști, a personalului de specialitate al birourilor executorilor judecătorești, al Camerelor și al Uniunii, având dreptul de a elibera diplome sau

certIFICATE de absolvire recunoscute de instituțiile publice și private abilitate;

- toate examenele și concursurile în domeniu, respectiv examenul de definitivat, concursul de admitere în funcția de executor judecătoresc pentru persoanele care au cel puțin 6 ani vechime într-o funcție de specialitate juridică, concursul de schimbare a sediului, precum și examenul sau, după caz, concursul de dobândire a calității de executor judecătoresc stagiar se organizează la nivel național prin intermediul Institutului Național de Pregătire și Perfecționare a Executorilor Judecătorești, în cuprinsul reglementării la nivel primar fiind inserate dispoziții care cuprind aspectele esențiale referitoare la aceste examene, cum sunt, spre exemplu, condițiile de participare, regulile generale privind constituirea comisiilor de concurs, tipul etapelor și probelor de concurs, modalitatea de stabilire a rezultatelor;

- a fost eliminată condiția cetățeniei române pentru accesul în profesie, potrivit proiectului urmând a putea deveni executor judecătoresc orice cetățean român, cetățean al unui stat membru al Uniunii Europene, cetățean al unui stat aparținând Spațiului Economic European sau cetățean al Confederației Elvețiene;

- pentru corelarea condițiilor de acces în celelalte profesii juridice și în scopul profesionalizării procesului de selecție a executorilor judecătorești, a fost eliminată posibilitatea numirii fără examen sau concurs în funcția de executor judecătoresc a persoanelor care au exercitat timp de 5 ani funcția de judecător, procuror sau avocat și au promovat examenul de definitivat în profesia din care provin;

- a fost introdusă o dispoziție referitoare la exercitarea funcției de executor judecătoresc după împlinirea vârstei de 75 de ani, soluția propusă pentru menținerea în profesie fiind aceea a dovedirii anuale, pe baza unui aviz medical, a îndeplinirii condiției referitoare la menținerea capacității fizice necesare exercitării funcției;

- proiectul modifică substanțial dispozițiile actuale referitoare la stagiul de pregătire teoretică și practică al executorilor judecătorești stagiaari, acesta urmând a cuprinde un an de pregătire teoretică prin frecventarea cursurilor organizate de Institutul Național de Pregătire și Perfecționare a Executorilor Judecătorești și un an de pregătire practică sub îndrumarea unui executor judecătoresc coordonator;

- examenul de definitivat se va desfășura, de asemenea, prin intermediul Institutului Național de Pregătire și Perfecționare a Executorilor Judecătorești, prin proiect fiind introduse noi dispoziții referitoare la tematică și modalitatea de ocupare a posturilor;

- au fost introduse noi dispoziții referitoare la concursul de admitere în funcția de executor judecătoresc pentru persoanele care au cel puțin 6 ani vechime într-o funcție de specialitate juridică, precum și cu privire la obligativitatea candidaților declarați admiși de a urma cursuri privind pregătirea practică referitoare la organizarea,

desfășurarea și exercitarea profesiei, organizate de Institutului Național de Pregătire și Perfecționare a Executorilor Judecătorești.

- *Introducerea unor prevederi pentru asigurarea unei gestionări și evidențe mai eficiente a executorilor judecătorești, astfel:*

- prin noua reglementare se clarifică, prin detalieri, formele de exercitare a funcției de executor judecătoresc, fiind uniformizate denumirile tuturor formelor de exercitare a funcției, modificându-se, de asemenea, dispozițiile privind evidența și actualizarea numărului de posturi de executor judecătoresc;

- ca noutate, prin proiect se înființează Registrul Național de Evidență a Executorilor Judecătorești. Astfel, executorii judecătorești sunt obligați ca, după numire, să își înregistreze sediul biroului individual în Registrul Național de Evidență a Executorilor Judecătorești, iar după începerea activității, să își înregistreze orice modificare a modului de organizare și desfășurare a activității;

- a fost introdusă la nivel de lege instituția schimbării sediului dintr-o circumscripție în alta, fiind introduse dispoziții privind schimbarea sediului la cerere, pe post vacant stabilit în ordinul de actualizare, precum și prin concurs, când numărul cererilor de schimbare a sediului este mai mare decât numărul posturilor vacante.

- *Modificarea dispozițiilor referitoare la suspendarea și încetarea funcției de executor judecătoresc, fiind lărgită aria cauzelor în care ministrul justiției poate dispune aceste măsuri. Totodată, pentru a înlătura unele interpretări contradictorii în practică, aceste instituții au fost mai clar reglementate.*

- După modelul de reglementare a altor profesii juridice, în rândul modificărilor de nivel organizatoric se înscriu și cele aduse *organizării și funcționării organelor reprezentative ale profesiei*, fiind avute în vedere aspecte precum:

- introducerea dispozițiilor privind organele de conducere ale Camerelor Executorilor Judecătorești, respectiv Adunarea generală a Camerei, Colegiul director al Camerei și președintele Colegiului director al Camerei; dispozițiile nou introduse reglementează în principal procedura de alegere a acestor organe de conducere, precum și atribuțiile acestora;

- modificarea dispozițiilor referitoare la organizarea Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești, fiind instituite noi atribuții în sarcina organelor de conducere ale Uniunii, în scopul eficientizării activității acestora;

- constituirea în cadrul Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești a unei entități cu personalitate juridică (Institutul Național de Pregătire și Perfecționare a Executorilor Judecătorești), precum și a unor structuri fără personalitate juridică (Comisia de

cenzori, Consiliul de disciplină și Corpul de control), delimitarea și paricularizarea atribuțiilor acestora, precum și introducerea dispozițiilor privind organizarea și funcționarea acestor entități; una dintre modificările importante aduse de acest proiect, menită să ofere garanții suplimentare de imparțialitate, este organizarea Consiliului de disciplină, ca organ de jurisdicție la nivel național, spre deosebire de reglementarea actuală în care Consiliul de disciplină funcționează la nivelul Camerelor;

- *Sistematizarea dispozițiilor privind registrele care se înființează și funcționează la nivelul Uniunii, în scopul instituirii unor proceduri transparente, respectiv:*

- Registrul Național de Evidență a Executorilor Judecătorești, în care se înregistrează executorii judecătorești și formele în care aceștia își exercită funcția;

- Registrul Național de Evidență a Executărilor Silite, ținut în format electronic, în care sunt înregistrate procedurile de executare silită deschise în condițiile legii;

- Registrul Electronic de Publicitate a Vânzării Bunurilor Supuse Executării Silite, precum și ale Bunurilor Supuse Valorificării de către Executorii Judecătorești și de Evidență a Licitățiilor, care funcționează ca un sistem informatic prin intermediul căruia toți executorii judecătorești efectuează publicitatea la nivel național a vânzării bunurilor mobile cu valoare mai mare de 5.000 de lei și a bunurilor imobile aflate în procedura de executare silită și obțin dovada efectuării publicității;

- Registrul Unic al Actelor de Adjudecare, ținut în format electronic, în care sunt înregistrate actele de adjudecare cu numere unice de identificare, conform procedurii stabilite prin regulament;

- alte registre prevăzute de lege.

- *Modificarea substanțială a dispozițiilor privind atribuțiile executorilor judecătorești, drepturile, obligațiile, precum și incompatibilitățile acestora.*

- *Consolidarea instituției răspunderii disciplinare, fiind modificate substanțial prevederile privind răspunderea și controlul activității executorilor judecătorești, astfel:*

- au fost introduse noi abateri disciplinare referitoare la exercițiul funcției de executor judecătoresc;

- a fost modificată substanțial procedura prin care se poate aplica una dintre sancțiunile disciplinare prevăzute de lege;

- au fost introduse dispoziții referitoare la organizarea Consiliului de disciplină, care funcționează ca organ de jurisdicție la nivel național, își desfășoară activitatea în mod independent și nu se subordonează organelor de conducere ale Uniunii;

	- au fost instituite noi prevederi referitoare la controlul profesional-administrativ al activității executorilor judecătorești, care se exercită, ori de câte ori este necesar, de către ministrul justiției, prin inspectori din cadrul corpului de control, de către Consiliul Uniunii, prin Corpul de control al Uniunii sau de către Colegiul director al Camerei, pe baza delegării primite de la Consiliul Uniunii.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și	Nu este cazul.

beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3 2024	4 2025	5 2026	6 2027	
1	2 2023	3 2024	4 2025	5 2026	6 2027	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
a) buget de stat, din acesta:						



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
a) buget de stat b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte	Nu este cazul.					

<p>normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
4.8. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Ca urmare a modificărilor propuse asupra dispozițiilor Legii nr. 188/2000, este necesară adoptarea unor acte normative subsecvente, prin ordin al ministrului justiției sau prin hotărâre a Plenului Consiliului Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind	Nu este cazul.

neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 120/2023.

6.6. Alte informații	La elaborarea prezentului proiect de act normativ, un rol important l-au avut consultările cu Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de Lege a fost supus dezbaterii publice, fiind îndeplinită procedura reglementată de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ